

АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ТЕРЕНЬГУЛЬСКИЙ РАЙОН»
УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

18 декабря 2023 г.

№ 592

Экз. № _____

р.п. Тереньга

Об утверждении программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Тереньгульский район» Ульяновской области на 2024 год

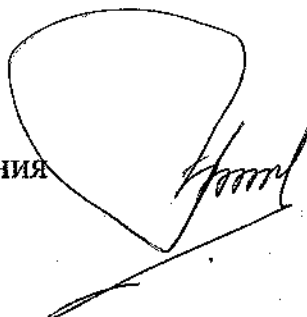
В соответствии со статьёй 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и Правилами разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям», утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990, Администрация муниципального образования «Тереньгульский район» Ульяновской области **п о с т а н о в л я е т:**

1. Утвердить прилагаемую программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Тереньгульский район» Ульяновской области на 2024 год.

2. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2024 года и подлежит официальному опубликованию в информационном бюллетене «Вестник района».

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Председателя муниципального учреждения «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Тереньгульский район» Ульяновской области» Серову Марину Вячеславовну.

Глава администрации
муниципального образования
«Тереньгульский район»



Г.А. Шерстнев

0600

Приложение
к постановлению администрации
муниципального образования
«Тереньгульский район» Ульяновской области
от 18 декабря 2023 г. № 592

ПРОГРАММА
профилактики рисков
причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при
осуществлении муниципального земельного контроля на территории
муниципального образования «Тереньгульский район»
Ульяновской области на 2024 год

Раздел 1.

Анализ текущего состояния осуществления муниципального земельного контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

1. Настоящая программа разработана в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 года № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» и предусматривает комплекс мероприятий по профилактике рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении муниципального земельного контроля на территории муниципального образования «Тереньгульское городское поселение» Тереньгульского района Ульяновской области.

Администрация муниципального образования «Тереньгульский район» (далее - контрольный орган) в соответствии с Положением о муниципальном земельном контроле на территории муниципального образования «Тереньгульский район» Ульяновской области (далее - Положение), утвержденным решением Совета депутатов муниципального образования «Тереньгульский район» Ульяновской области от 18.11.2021 № 38/43, осуществляет муниципальный земельный контроль за:

1. Соблюдением обязательных требований о недопущении самовольного занятия земель, земельного участка или части земельного участка, в том числе использования земель, земельного участка или части земельного участка, лицом, не имеющим предусмотренных законодательством прав на них;

2. Соблюдением обязательных требований об использовании земельных участков по целевому назначению в соответствии с их принадлежностью к той или иной категории земель и (или) разрешенным использованием;

3. Соблюдением обязательных требований, связанных с обязательным использованием земель, предназначенных для жилищного или иного строительства, садоводства, огородничества и личного подсобного хозяйства, в указанных целях в течение установленного срока;

4. Соблюдением обязательных требований, связанных с обязанностью по приведению земель в состояние, пригодное для использования по целевому назначению;

5. Соблюдением исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами уполномоченного органа в пределах их компетенции.

Объектами муниципального земельного контроля являются территории земель, расположенные в границах муниципального образования «Тереньгульское городское поселение» Тереньгульского района Ульяновской области, земельные участки и их части независимо от прав на них (далее – объекты контроля).

Подконтрольными субъектами при осуществлении муниципального земельного контроля являются юридические лица, индивидуальные предприниматели и граждане, использующие земли, земельные участки, части земельных участков на территории муниципального образования «Тереньгульское городское поселение» Тереньгульского района Ульяновской области при ведении хозяйственной или иной деятельности, в ходе которой могут быть допущены нарушения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.

Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» плановые и внеплановые проверки в рамках муниципального земельного контроля не проводились. В 2022 году проводилась работа по информированию контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства на совещаниях, собраниях, личных приемах.

Основным видом нарушений, выявляемых должностными лицами, является нецелевое использование земель сельскохозяйственного назначения. На втором месте – прочие нарушения земельного законодательства, выявленные в нарушении обязательных требований статей 25, 26 и 42 Земельного кодекса Российской Федерации.

Основными проблемами, которые по своей сути являются причинами основной части нарушений требований земельного законодательства Российской Федерации, выявляемых контрольным (надзорным) органом, являются:

1. Низкие знания правообладателей земельных участков, предъявляемых к ним земельным законодательством Российской Федерации о порядке, способах и ограничениях использования земельных участков. Решением данной проблемы является активное проведение должностными лицами контрольного

органа профилактических мероприятий по вопросам соблюдения обязательных требований и разъяснений по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля.

2. Сознательное бездействие правообладателей земельных участков. Правообладатели земельных участков сельскохозяйственного назначения помимо прав на такие земельные участки имеют и обязанности по поддержанию их в состоянии, пригодном для сельскохозяйственного использования. Проблема заключается в том, что имеются правообладатели земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон), изначально не планировавшие использовать земельный участок сельскохозяйственного назначения по его прямому назначению. Выявить таких правообладателей и провести с ними профилактические мероприятия, как правило, возможно только при проведении контрольных мероприятий, а в таких случаях земельный участок чаще всего уже находится в состоянии, не пригодном для сельскохозяйственного использования.

В качестве решения данной проблемы может быть организация первостепенной профилактической работы (мероприятий) с новыми правообладателями земельных участков на основе сведений, полученных от органа, осуществляющего государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, о государственной регистрации перехода прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения, в отношении которых в Едином государственном реестре недвижимости содержатся сведения о результатах проведения государственного земельного надзора, указывающие на неиспользование такого земельного участка по целевому назначению или использование с нарушением законодательства Российской Федерации.

Раздел 2.

Цели и задачи реализации программы профилактики

Основными целями Программы профилактики являются:

Цели разработки Программы и проведение профилактической работы:

- предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- повышение прозрачности системы муниципального контроля;
- формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению;

- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.

Проведение профилактических мероприятий Программы позволяет решить следующие задачи:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

- повышение квалификации кадрового состава контрольного органа;

- снижение уровня административной нагрузки на организации и граждан, осуществляющих предпринимательскую деятельность;

- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

- другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

Сроки реализации Программы приведены в перечне основных профилактических мероприятий на 2023 год.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер, в частности проведения обязательных профилактических визитов. Изменения в данную часть Программы в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.

Раздел 3.

Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы. Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2024 год приведен в таблице № 1.

Таблица № 1

№ п/п	Профилактические мероприятия	Периодичность проведения	Ответственные
1	2	3	4
1.	Размещение перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля	1 квартал	Председатель муниципального учреждения «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Тереньгульский район» Ульяновской области» Руководитель и координатор программы - Серова М.В. Заместитель Председателя муниципального учреждения «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Тереньгульский район» Ульяновской области» - Сергеева Е.В. (по согласованию)
2	Проведение актуализации размещаемых на официальном сайте Администрации муниципального образования «Тереньгульский район» нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, установленные муниципальными правовыми актами, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля.	По мере необходимости (в случае отмены или принятия новых нормативных правовых актов, мониторинг НПА ежемесячно	Председатель муниципального учреждения «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Тереньгульский район» Ульяновской области» Руководитель и координатор программы - Серова М.В. Заместитель Председателя муниципального учреждения «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Тереньгульский район» Ульяновской области» - Сергеева Е.В. (по согласованию)

3	Информирование юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан по вопросам соблюдения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом муниципального земельного контроля, в том числе посредством размещения на официальном сайте Администрации муниципального образования «Тереньгульский район» руководств (памяток) по соблюдению обязательных требований.	По мере обращения	Председатель муниципального учреждения «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Тереньгульский район» Ульяновской области» Руководитель и координатор программы - Серова М.В. Заместитель Председателя муниципального учреждения «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Тереньгульский район» Ульяновской области» - Сергеева Е.В. (по согласованию)
4	Обобщение контрольным органом правоприменительной практики осуществления муниципального земельного контроля в части компетенции	ежегодно, не позднее 1 марта 2024 года	Председатель муниципального учреждения «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Тереньгульский район» Ульяновской области» Руководитель и координатор программы - Серова М.В. Заместитель Председателя муниципального учреждения «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Тереньгульский район» Ульяновской области» - Сергеева Е.В. (по согласованию)
5	Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требо-	В соответствии с российским законодатель-	Председатель муниципального учреждения «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным от-

	ваний в установленных российским законодательством случаях	ством	ношениям муниципального образования «Тереньгульский район» Ульяновской области» Руководитель и координатор программы - Серова М.В. Заместитель Председателя муниципального учреждения «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Тереньгульский район» Ульяновской области» - Сергеева Е.В. (по согласованию)
6	Консультирование должностным лицом контрольного органа (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия) по вопросам, связанным с организацией и осуществлением муниципального земельного контроля в отношении контролируемых лиц	По обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течение 2024 года	Председатель муниципального учреждения «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Тереньгульский район» Ульяновской области» Руководитель и координатор программы - Серова М.В. Заместитель Председателя муниципального учреждения «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Тереньгульский район» Ульяновской области» - Сергеева Е.В. (по согласованию)
7	Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере	не реже чем 2 раза в год (I и IV квартал 2024 г.)	Председатель муниципального учреждения «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Тереньгульский район» Ульяновской области» Руководитель и координатор программы - Серова М.В. Заместитель Председателя муниципального учреждения

			«Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Тереньгульский район» Ульяновской области» - Сергеева Е.В. (по согласованию)
8	Разработка и утверждение Программы (Плана) профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования «Тереньгульский район» на 2025 год	не позднее 01.10.2024г. (разработка); не позднее 20.12.2024г. (утверждение)	Председатель муниципального учреждения «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Тереньгульский район» Ульяновской области» Руководитель и координатор программы - Серова М.В. Заместитель Председателя муниципального учреждения «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Тереньгульский район» Ульяновской области» - Сергеева Е.В. (по согласованию)

Раздел 4.

Показатели результативности и эффективности программы профилактики

Финансирование исполнения функции по осуществлению муниципального земельного контроля осуществляется в рамках бюджетных средств муниципального образования «Тереньгульское городское поселение» Тереньгульского района Ульяновской области, выделяемых на обеспечение текущей деятельности муниципального учреждения «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Тереньгульский район» Ульяновской области», отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей программы не предусмотрено.

Текущее управление и контроль за ходом реализации Программы осуществляет Администрация муниципального образования «Тереньгульский район». Ответственным исполнителем Программы является муниципальное учреждение «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Тереньгульский район»

Ульяновской области». Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте администрации муниципального образования «Тереньгульский район» <https://terenga.gosuslugi.ru/> в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий и представлена в Приложении 1 к настоящей Программе.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении муниципального земельного контроля по форме, указанной в таблице № 2.

Таблица № 2

№ п/п	Наименование мероприятия	Сроки исполнения	Показатели результатов деятельности				
			Наименование показателя (*)	единица измерения	Плановое значение	Фактическое значение	Отклонение (-/+,%)
1.	Программа «Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по муниципальному земельному контролю на территории муниципального образования «Тереньгульский район»	2024	Выполнение запланированных мероприятий	%	100%		

МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ И РЕЗУЛЬТАТИВНОСТИ ПРОФИЛАКТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ

К показателям качества профилактической деятельности муниципального учреждения «Комитет по управлению муниципальным имуществом и земельным отношениям муниципального образования «Тереньгульский район» Ульяновской области» относится следующее:

1. Количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт;
2. Количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирования, профилактического визита и пр.).

Целевые показатели результативности мероприятий Программы по муниципальному земельному контролю:

- 1) Количество выявленных нарушений требований земельного законодательства, шт.
- 2) Количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований земельного законодательства посредством публикации в средствах массовой информации и на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирования, профилактического визита и пр.).

Показатели эффективности:

- 1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений требований земельного законодательства.
- 2) Количество проведенных профилактических мероприятий контрольным органом, ед.
- 3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя. Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.